

Елена Непочатенко

Уманский национальный университет садоводства (Украина)

Николай Коротеев

Уманский национальный университет садоводства (Украина)

ДИВЕРСИФИКАЦИЯ ЭКОНОМИКИ СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ УКРАИНЫ В КОНТЕКСТЕ ФОРМИРОВАНИЯ ПРОДУКТИВНОЙ ЗАНЯТОСТИ ТРУДОВОГО ПОТЕНЦИАЛА

Аннотация

Современное состояние сельского рынка труда в Украине характеризуется сокращением сферы приложения труда, распространением всех форм безработицы и сосредоточением значительной части трудового потенциала в неформальном секторе экономики. Стратегической основой создания новых рабочих мест, формирования альтернативы доминирующей аграрной сфере и обеспечения продуктивной занятости сельского населения является диверсификация экономики сельских территорий. Среди ее направлений определены пути связанные с диверсификацией деятельности собственно в аграрном секторе экономики и, что более важно, пути связанные с развитием в сельской местности не аграрных видов деятельности.

Ключевые слова: диверсификация, аграрный сектор, трудовой потенциал, безработица, занятость.

Введение

Занятость населения выступает одним из ключевых индикаторов, уровень которого характеризует развитие не только отдельных территорий, но и национальной экономики в целом, а также отображает степень ее социальной ориентированности. Характерной особенностью сельской местности Украины является доминирование аграрной сферы занятости. Трансформации в аграрном секторе экономики Украины в последние десятилетия привели к существенному сокращению сферы

приложения труда, что, при отсутствии альтернатив трудоустройства в сельской местности, вызвало интенсивный рост безработицы и сосредоточение значительной части экономически активного населения в неформальном секторе экономики. Новые угрозы для сельского рынка труда связаны с формированием зоны свободной торговли со странами ЕС, что может привести к ослаблению позиций национальных производителей на внутреннем рынке продовольствия с одной стороны, и к сокращению объемов экспорта сельскохозяйственной продукции в страны Таможенного союза – с другой. Все это может привести к повышению темпов сокращения занятости в аграрном секторе экономики Украины и усугубить и без того острую проблему безработицы в сельской местности. В этой связи, диверсификация экономической деятельности в сельской местности является стратегическим направлением создания новых рабочих мест, формирования альтернативы доминирующей аграрной сфере и обеспечения продуктивной занятости сельского населения.

Анализ последних исследований и публикаций

Исследование теоретико – методологических и прикладных аспектов диверсификации а также повышение на ее основе занятости сельского населения пребывают в сфере научных интересов целой плеяды отечественных и зарубежных ученых экономистов [Либанова и Бандур, 2000; Пасхавер, 2015; Siczko и Parzonko, 2015]. Вместе с тем, обострение проблемы безработицы на селе, сокращение количества рабочих мест и распространение занятости в неформальном секторе экономики определяет необходимость дальнейших научных исследований этой сложной социально -экономической проблемы и обоснования направлений формирования продуктивной занятости трудового потенциала сельских территорий.

Это определило цель исследования, которой является оценка современного уровня занятости в сельской местности Украины и обоснование необходимости диверсификации экономики села как источника новых рабочих мест и формирования продуктивной занятости населения. Для достижения поставленной цели в ходе исследования использовались следующие методы: абстрактно-логический, экономико-статистический, монографический, табличный и графический методы.

Изложение основного материала

Кризисные процессы в функционировании хозяйственного механизма и системы управления экономикой Украины, в результате которых резко сократились объемы производства и потребления продукции и услуг всех отраслей и, соответственно, упал спрос на рабочую силу, привели к снижению занятости за счет сокращения работающих по найму. Наибольшие объемы высвобождения трудового потенциала в сельской местности произошли за счет сокращения наемных работников на сельскохозяйственных предприятиях (таблица 1).

Таблица 1. Экономическая активность сельского населения Украины, тыс. чел.

Показатель	2000 г.	2005 г.	2010 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.*
Среднегодовая численность населения	16031,3	15161,7	14387,5	14214,8	14132,1	13294,1
Экономически активное население	6894,6	6987,0	6967,7	6878,6	6908,0	5850,6
Безработные	465,3	400,9	493,5	507,9	502,1	558,2
Занятое население	6429,3	6586,1	6474,2	6370,7	6405,9	5292,4
Занято в сельском хозяйстве, лесном хозяйстве и рыбном хозяйстве	4334,1	3986,3	3094,5	3506,7	3577,5	3091,4
из них наемные работники	2752,8	1418,1	794,7	749,3	661,4	607,5

* Здесь и далее информация за 2014 г. приведена без учета временно оккупированной территории Автономной Республики Крым и г. Севастополя.

Источник: [www 1].

Основой для него выступило значительное снижение потребности в рабочей силе в результате резкого спада объемов сельскохозяйственного производства и уменьшения его насыщенности трудоемкими видами продукции. Несмотря на наметившийся в последние годы рост производства в сельскохозяйственных предприятиях, тенденция к сокращению работников сохраняется. Производственное направление большинства аграрных предприятий приобрело выраженную ориентацию на развитие тех отраслей, которые при наименьших затратах труда и капитала могут гарантированно обеспечить прибыльную деятельность. Такие трансформации в отраслевой структуре, на фоне стремительного роста производительности труда, вызвали не только сокращение потребности в рабочей силе, но и привели к усилению сезонности труда, способствовали распространению неполной занятости работников сельскохозяйственных предприятий. В большинстве случаев основная масса рабочих занята неполный год, их принимают на работу на период выполнения сезонных работ, а по его окончании – увольняют. Так, в 2014 г. из сельскохозяйственных предприятий Украины было уволено 50,0% от среднесписочной численности штатных работников, а принято – 55,8% [www 1]. Таким образом, уволенные работники лишены постоянного источника дохода в течение года и не имеют гарантий трудоустройства в следующем сезоне.

Обостряет ситуацию на сельском рынке труда бурное развитие в последнее десятилетие в аграрном секторе Украины новых агропродовольственных структур холдингового типа. Этот процесс сопровождается целым рядом негативных последствий, поскольку ликвидируются капиталоемкие и низкоэффективные сельскохозяйственные отрасли и предприятия, снижается потребность в рабочей силе, разрушается сельская инфраструктура. Превалирующее большинство агрохолдингов

специализируются на производстве, переработке и реализации высоколиквидной и низкозатратной продукции растениеводства. Имея возможности применять новейшие технологии и высокопродуктивную технику, они не нуждаются в значительных объемах рабочей силы. Это позволяет широко использовать практику мобильных механизированных отрядов, которые выполняют весь комплекс сельскохозяйственных работ от посевной до сбора урожая. При этом, местное сельское население практически не привлекается к работе.

Интенсивное снижение потребности в рабочей силе привело к распространению всех форм безработицы на селе. Однако, учитывая реальные объемы сокращения рабочей силы, современный уровень ее фиксации не отражает истинных размеров данного явления. Многие крестьяне, оказавшись без работы, не обращаются в службу занятости из-за отсутствия перспектив получить работу в сельской местности, низкого уровня пособия по безработице, сложностей в постановке на учет и необходимости частой перерегистрации, что связано с затратами времени и средств в условиях удаленности соответствующих органов. Основная часть крестьян, освобожденных из аграрных и других предприятий и организаций, вынужденно пополняет группу занятых в неформальном секторе экономики. Количество занятых в данном секторе экономики сельских жителей в 2014 г. составило 2297,9 тыс. чел., или 43,4% общего количества занятого сельского населения Украины в возрасте 15-70 лет (таблица 2).

Таблица 2. Занятость сельского населения Украины по видам экономической деятельности в 2014 г.

Показатель	Всего	В том числе:	
		формальная занятость	неформальная занятость
Занятое население – всего, тыс. чел.	5 292,4	2 994,5	2 297,9
в том числе по видам экономической деятельности, в % к всего			
сельское хозяйство, лесное хозяйство и рыбное хозяйство	42,5	21,3	70,2
промышленность	10,8	16,1	3,9
строительство	6,2	2,3	11,1
оптовая та розничная торговля; ремонт автотранспортных средств	9,3	10,4	8,0
транспорт, складское хозяйство, почтовая и курьерская деятельность	4,9	7,5	1,6
временное размещение и организация питания	1,2	1,4	0,9
другие виды экономической деятельности	25,1	41,0	4,3

Источник: [www 1].

С обострением ситуации на сельском рынке труда неформальный сектор экономики, за относительно короткий период времени, аккумулировал значительную часть трудового потенциала села, выступая в качестве амортизационного фактора [Либанова и Бандур, 2000; Бондарчук, 2014]. Он в некоторой степени снижает уровень социальной напряженности и смягчает негативное влияние безработицы, в первую очередь на наименее защищенные слои крестьян. В условиях отсутствия альтернатив трудоустройства, неформальная занятость стала единственной возможностью получения дохода, и обеспечения средствами к существованию, для наименее конкурентоспособной части сельского трудового потенциала – молодежи, людей предпенсионного и пенсионного возраста, людей с низким уровнем образования и квалификации.

Неформальная занятость населения сельских территорий охватывает не зарегистрированные производственные единицы домохозяйств, физических и юридических лиц, которые работают без заключения трудовых договоров, в различных сферах экономической деятельности [Бондарчук, 2014]. Однако, доминирующей частью неформального сектора экономики Украины является занятость в сельском хозяйстве, которая реализуется в форме ведения личного крестьянского хозяйства. В 2014 г. в нем было сосредоточено 70,2% всех неформально занятых сельских жителей. Основываясь на низкопродуктивном ручном труде, с невысоким уровнем эффективности производственных процессов, такая занятость не обеспечивает полного использования трудового потенциала и не гарантирует достаточного уровня дохода. Учитывая при этом, вынужденный характер неформальной занятости и отсутствие даже минимальных социальных гарантий есть все основания считать ее одной из форм скрытой безработицы на селе.

Среди стратегических направлений создания новых рабочих мест, формирования альтернатив доминирующей аграрной сфере и обеспечения продуктивной занятости сельского населения ведущее место принадлежит диверсификации экономической деятельности сельских территорий [Лупенко и Месель-Веселяк (ред.), 2012]. Диверсификация – это процесс освоения производства новых или же расширение номенклатуры и ассортимента традиционных видов продукции, которые производятся предприятием, что позволяет более полно реализовать имеющийся природный, биологический, ресурсный, трудовой, производственный потенциал и способствует укреплению финансово-экономической и экологической безопасности, повышает конкурентоспособность и эффективность деятельности субъектов хозяйствования.

Среди направлений диверсификации экономики сельских территорий выделены пути связанные с диверсификацией деятельности собственно в аграрном секторе экономики и пути связанные с развитием в сельской местности не аграрных видов деятельности (рисунки 1).

Диверсификация в аграрном секторе экономики предполагает эффективное развитие на инновационно-инвестиционной основе крупнотоварного сельскохозяйственного производства с рациональным сочетанием растениеводческих и животноводческих отраслей, возрождение традиционных для Украины отраслей свекловодства, овощеводства, садоводства, скотоводства, свиноводства, овцеводства. Естественно, этот процесс возможен и целесообразен только при условии обеспечения высокой эффективности и конкурентоспособности данных отраслей, что предполагает использование интенсивных технологий с высоким уровнем механизации производственных процессов и высокой производительностью труда. Как отмечает Б. Пасхавер «в исторической перспективе аграрии – высококвалифицированная, высокопродуктивная и высокодоходная профессиональная группа с относительно малым удельным весом в общей численности населения» [Пасхавер, 2015, с.6]. Поэтому, возрождение крупнотоварного производства в сельскохозяйственных предприятиях не стоит рассматривать как панацею, поскольку потребность в рабочей силе если и возрастет, то не в тех масштабах, которые гарантируют полную занятость на селе. Существуют потенциальные возможности по расширению сферы услуг, которые сельскохозяйственные предприятия могут предоставлять населению или другим предприятиям. Среди них технологические операции по обработке земли и уходу за посевами, сбору урожая, транспортные перевозки и т.д.

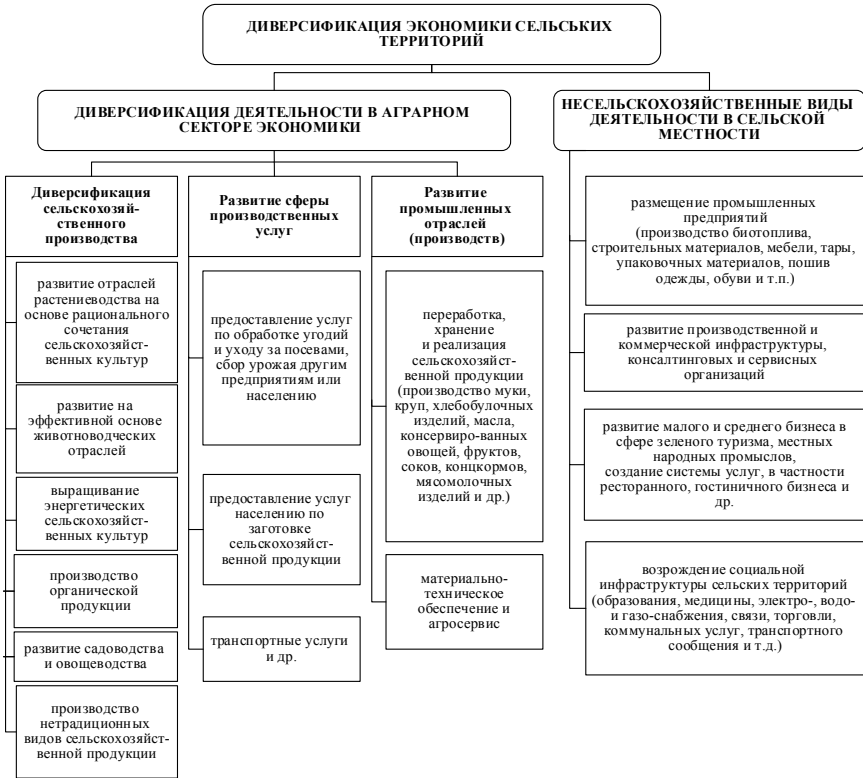


Рисунок 1. Направления диверсификации экономики сельских территорий Украины

На сегодня остро стоит вопрос о необходимости изменения сырьевого характера аграрного сектора экономики Украины, и ориентации его на увеличение производства продукции промышленной переработки сельскохозяйственного сырья. Это позволит не только получить большую добавленную стоимость, но обеспечит создание дополнительных рабочих мест, будет способствовать росту доходов населения, увеличению доходов бюджетов всех уровней. В этой связи, важным направлением является организация и развитие в сельской местности деятельности по заготовке, хранению, реализации и переработке сельскохозяйственной продукции (производство муки, круп, хлебобулочных изделий, масла, консервированных овощей, фруктов, соков, концентратов, мясомолочных изделий и др.).

Неследует забывать о том, что значительная часть сельскохозяйственной продукции производится в неформальном секторе экономики. На сегодня в личных крестьянских хозяйствах Украины производится более 90% картофеля, более 80% овощей, плодов и ягод, более 70% молока, почти 40% мяса и яиц. Поэтому неформальную занятость следует рассматривать не только как определенный социальный амортизатор, но и своего рода бизнес-инкубатор. При создании определенных условий для легализации

и поддержки личных крестьянских хозяйств, обеспечении их доступа к инвестиционным и кредитным ресурсам, развитию инфраструктуры по заготовке и сбыту продукции эти субъекты могут стать основой развития сельских территорий. Естественно, что мелкие товаропроизводители не смогут выдержать конкуренцию с крупными предприятиями в традиционных отраслях сельского хозяйства. Поэтому, возможным путем развития личных крестьянских хозяйств может стать ориентация на производство продукции с высоким уровнем трудоемкости, экологически чистой органической продукции, «нишевое» сельское хозяйство, производство нетрадиционных видов сельскохозяйственной продукции.

Вместе с тем, стратегическим направлением диверсификации и обеспечения продуктивной занятости должно стать развитие в сельской местности Украины несельскохозяйственных видов деятельности. Это позволит минимизировать риски от неблагоприятных явлений агротехнического и погодно-климатического характера, непредвиденных изменений конъюнктуры рынка и снизить зависимость экономики сельских территорий от результатов аграрного производства. Многочисленные исследования и опыт стран с развитой экономикой свидетельствуют о положительной зависимости между эффективной несельскохозяйственной занятостью и ростом доходов сельских семей, лучшей диверсификацией источников доходов, высокой производительностью труда [Вишневецкая, 2011; Пасхавер, 2015; Siczko и Parzonko, 2015; www 2]. Среди несельскохозяйственных видов деятельности приоритетными следует считать размещение в сельской местности промышленных предприятий по производству строительных материалов, мебели, тары и упаковки, биотоплива, развитие соответствующей производственной и коммерческой инфраструктуры, обслуживающих и агросервисных предприятий. Весомым источником для развития несельскохозяйственной занятости необходимость кардинального улучшения условий проживания на селе, создание современной социальной инфраструктуры сельских территорий (образования, медицины, электро-, водо- и газоснабжения, связи, торговли, коммунальных услуг, транспортного сообщения и т.д.). Большие перспективы имеет развитие на селе малого и среднего бизнеса в сфере зеленого туризма, создание системы услуг, в частности спортивно-оздоровительного, гостиничного, ресторанного бизнеса, местных народных промыслов.

Предлагаемые направления будут способствовать продуктивной занятости сельского населения, повышению уровня его материального благосостояния и улучшению социальных стандартов жизни, а также позволят обеспечить экономический рост и повысить инвестиционную привлекательность сельских территорий.

Выводы

Диверсификация экономики села позволит минимизировать риски от неблагоприятных явлений агротехнического и погодно-климатического характера и непредвиденных изменений конъюнктуры рынка. Рациональное сочетание различных видов деятельности способствует оптимизации отраслевой структуры, обеспечивает более эффективное использование земельных угодий и средств производства, приводит к нивелированию сезонности. Развитие несельскохозяйственных видов деятельности уменьшает зависимость экономики сельских территорий от результатов аграрного производства, способствует оживлению предпринимательской деятельности и созданию дополнительных рабочих мест на селе. Это не только гарантирует регулярность получения доходов и повышения прибыльности деятельности товаропроизводителей, но и будет способствовать реализации общегосударственных приоритетов по обеспечению продовольственной безопасности страны, повышению занятости населения и решению социальных и материальных проблем жителей села.

Литература

- Бондарчук К. 2014. «Причины распространения неформальной занятости на сельских территориях и регуляторные рычаги по ее легализации». *Украина: аспекты труда*, 2, 7-22.
- Вишневская А.Н. 2011. «Активизация несельскохозяйственной занятости – сохранение ресурсного потенциала аграрного сектора». *Экономическое пространство*, 50, 40-47.
- Либанова Э., Бандур С. 2000. «Незарегистрированная занятость в Украине: формирование и возможности государственного регулирования». *Украина: аспекты труда*, 4, 3-8.
- Лупенко Ю.А., Месель-Веселяк В.Я. (ред.). 2012. *Стратегические направления развития сельского хозяйства Украины на период до 2020 года*. Киев: ННЦ «Институт аграрной экономики».
- Пасхавер Б.И. 2015. «Агросфера: тенденции и перспективы развития». *Экономика АПК*, 9, 5-15.
- Sieczko Anna, Parzonko Anna J. 2015. «Creating non-agricultural jobs in rural areas in Poland». *Сборник научных трудов Уманского национального университета садоводства*. Вып. 87, Ч. 2: Экономика, 140-148.
- [www 1] <http://www.ukrstat.gov.ua> (доступ: 25.02.2016).
- [www 2] http://www.ier.com.ua/files/publications/Policy_papers/German_advisory_group/2005/U13_ukr.pdf (доступ: 25.02.2016).

DIVERSIFICATION OF THE ECONOMY OF RURAL AREAS OF UKRAINE IN THE CONTEXT OF PRODUCTIVE EMPLOYMENT BUILDING OF LABOUR POTENTIAL

Summary

The current state of the rural labor market in Ukraine is characterized by the reduction in the scope of labour application, the spread of all forms of unemployment and the concentration of a large part of the labor potential in the informal sector of the economy. The diversification of the rural areas economy is the strategic basis for the creation of new jobs, the formation of an alternative to the dominant agrarian sphere and the ensuring of the productive employment of rural population. Among its directions there were defined the ways connected with the activities diversification in the agricultural sector of the economy itself and, what is more important, the ways connected with the development of non-agrarian activities in rural areas.

Keywords: diversification, agrarian sector, labour potential, unemployment, employment.